

# 山梨県公報

号外第三十一号

令和三年

九月一日

水曜日

## 目次

### 監査委員

○住民監査請求の監査結果……………1

## 監査委員

### 山梨県監査委員告示第七号

地方自治法(昭和二十二年法律第六十七号)第二百四十二条第五項の規定に基づき、住民監査請求の監査結果を次のとおり公表する。

令和三年九月一日

山梨県監査委員	中澤和樹
同	小泉久司
同	久保田松幸
同	早川浩

### 検証調査業務委託及び訴訟等の委任契約に係る損害賠償請求等を求める 住民監査請求の監査結果について

#### 第1 監査の請求

##### 1 請求の受付

地方自治法(昭和22年法律第67号。以下「自治法」という。)第242条第1項の規定に基づく住民監査請求書(以下「請求書」という。)が、令和3年6月29日、山梨市 A 外90名(以下「請求人」という。)から提出された。

##### 2 請求の要旨

請求書及び請求書に添付された事実を証する書面に基づき、請求(以下「本件措置請求」という。)の要旨を、概ね次のとおりと解した。

##### (1) 請求内容

ア 山梨県知事が、東京弁護士会所属の弁護士(以下「当該弁護士」という。)との間で、令和3年1月8日に、①住民訴訟対象県有林貸付事務の検証のための調査、②調査を踏まえた資料(検証委員会のための資料)の準備、③調査報告書(検証委員会の中間報告書(案案))の作成(以下①から③までを「本件業務」という。)のため、委託契約(以下「本件委託契約」という。)を6,600万円(消費税込)で締結し、同額を当該弁護士に支出したことが、地方財政法第4条第1項、自治法第2条第14項に違反し、山梨県が、同額相当の損害を被っていることを理由に、山梨県知事及び当該弁護士に対して6,600万円の返還又は相当額の損害を賠償させるとの措置を自治法第242条第1項の規定により請求する。

イ 山梨県知事が、当該弁護士との間で、令和3年4月30日に、令和3年

(ウ)第71号債務不存在等確認請求事件及び令和3年(ヨ)第5号貸借権確認等仮処分申立事件(以下「本件訴訟等」という。)の処理に関する委任契約(以下「本件委任契約」という。)を、1億4,300万円(消費税込)で専決処分により締結し、同額を当該弁護士に支出したことが、地方財政法第4条第1項、自治法第2条第14項及び第179条に違反していることを理由に、山梨県が、山梨県知事及び当該弁護士に対して1億4,300万円の返還又は相当額の損害を賠償させるとの措置を自治法第242条第1項の規定により請求する。

##### (2) 請求の理由

##### ア 前提となる事実関係

山中湖畔の県有地の富士急行株式会社(以下「富士急行」という。)との貸借借契約(以下「本件貸借契約」という。)について、賃料が不当に低額であり適正

な対価ではないことを理由に、山梨県が歴代知事と富士急行に対して適正な対価との差額について損害賠償を請求するよう求め、平成29年に山梨県に対して提起のあった住民訴訟（以下「本件住民訴訟」という。）では、山梨県は、当初、賃料は適正であることを理由に原告の請求を棄却するよう求めていたが、当該弁護士が訴訟代理人に就任し、令和2年10月12日付け準備書面における主張以降、従前の主張を一転させ、賃料が適正な対価とは言えず、本件賃貸借契約は無効であることから、富士急行が山梨県に対して適正な賃料との差額を支払うよう主張した。そして、山梨県は、適正な賃料と富士急行及び歴代知事の責任について検証する業務について、当該弁護士にタイムチャージ制により6,600万円を委託し、令和3年3月31日付けで住民訴訟に係る検証委員会中間報告書が作成された。

令和3年3月1日、富士急行が山梨県を相手に、本件訴訟等を提起し、山梨県は当該弁護士に両事件の着手金として1億4,300万円を再決処分により支出した。

なお、山梨県は、同着手金が旧日本弁護士連合会弁護士報酬基準（以下「旧日本弁護士報酬基準」という。）に従って算出した金額から相当程度減額されたものとしている。

イ 本件委託契約の違法性

(7) 当該弁護士は、本件委託契約受任時点で既に山梨県から本件住民訴訟の代理人として訴訟委任されており、本件住民訴訟で唯一の争点である賃料の適正性について十分に検証しているはずであるから、第三者に委託するのであれどもまだしも、改めて本件委託契約を行う必要は全くない。

(4) 当該弁護士が作成した中間報告書の内容は、本件住民訴訟において当該弁護士が令和3年2月12日に提出した準備書面の内容とほぼ同じであり、中間報告書の基礎とされている資料も本件住民訴訟において原告又は山梨県から既に提出されていた証拠が大多数である。

当該弁護士は、既に本件住民訴訟において賃料の適正性について十分検証していることから、改めて検証業務を委託されたとしても、住民訴訟の主張内容と同内容になることは当然であるところ、本件委託契約において訴訟とは異なる視点から賃料の適正性を検証したということは少なくとも中間報告書の主眼内容と同内容であり、6,600万円のタイムチャージ制の対価に見合った内容にはなっていない。

(ウ) 以上から、当該弁護士に本件業務を委託することは、地方財政法第4条第1項、自治法第2条第14項に違反し、山梨県は委託料相当の6,600万円の損害を被っている。

ウ 訴訟委任について

(7) 再決処分の違法性  
山梨県は、当該弁護士との間での本件委任契約に關し、1億4,300万円を再決処分により債務負担行為を行い、支出している。

当該再決処分は、自治法第179条第1項の「特に緊急を要するため議会を招集する時間的余裕がないことが明らかであると認めるとき」としてなされている。

再決処分は、日本国憲法が想定する議会と長との二元代表制の例外であり、議会の議決権（自治法第96条）を奪うものであることから、「特に緊急を要する」とは、限定的に解するべきである。

本件において、当該弁護士とはもともと月額20万円で顧問契約を締結しており、本件訴訟等の被告として訴えられた事件において、当該弁護士と新たに着手金1億4,300万円の本件委任契約を締結する緊急の必要性はない。

また、答弁書の提出期限が迫っているとしても、答弁書を提出し、その後弁護士に依頼するという方法も十分に考えられ、その場合には、議会の緊急招集（自治法第101条第7項）により、議会の承認を得るべきである。

そうすると、本件では「特に緊急を要する」場合に該当せず、本件再決処分は、自治法第179条第1項に違反している。

(4) 訴訟委任費用の算出方法が誤っていること

a 山梨県が得られる経済的利益が不確定であること

本件訴訟等では、山梨県と富士急行との間の本件賃貸借契約の賃料が適正か否かが主な争点となると予想されること、仮に適正でなかった場合に本件賃貸借契約が無効であるか、契約当事者である山梨県が本件賃貸借契約の無効を主張できるか等も問題になると予想される。また、本件訴訟等とは直接関連しないものの、本件訴訟等の対象となる不動産（以下「本件不動産」という。）には転借人が多数おり、その者との法的関係も問題となる。そうすると、本件訴訟等によって山梨県が得られる利益は不確定であり、単純に本件不動産の価格を算定の基礎とするべきではない。

b 不動産価格が不確定であること

山梨県は、当該弁護士との本件委任契約が1億4,300万円であることについて、山梨県が当初算出した弁護士費用は旧日本弁護士報酬基準に基づく5億4,000万円であったとしている。具体的には、経済的利益が3億円を超える場合の着手金は、経済的利益の2%+369万円(①)とされており、保全事件の場合は、①の金額の3分の2(②)とされている。①に②を加算した場合に5億4,000万円となるには、経済的利益が300億円に近い金額となる。

しかし、本件住民訴訟では、本件不動産の価格について複数の不動産鑑定結果が出されているところ、金額に大きな差があり、本件訴訟等の対象物である不動産価格が確定していない。

したがって、本件不動産の価格を324億円として弁護士費用を算定することは誤っている。

争点が共通しており、弁護士の労力は少ない。  
本件住民訴訟では、本件不動産の適正な賃料が主な争点となっており、本件住民訴訟においても本件住民訴訟と同様に本件不動産の適正な賃料が主な争点となることは明らかである。

そうすると、本件住民訴訟を担当する弁護士であれば、本件訴訟等を担当する労力は相当程度少なくなるはずであり、本件住民訴訟の弁護士費用と比較して、本件訴訟等の弁護士費用が高額になるはずがない。

d 以上から、本件訴訟等により山梨県が得られる利益が不確定であること、本件住民訴訟と同じ代理人が本件訴訟等を担当することを考慮すると、本件訴訟等の弁護士費用（着手金）は、旧日弁連報酬基準のうち、経済的利益が算定不能な場合の算定基準800万円を基礎に算定されるべきである。

したがって、800万円の5%+9万円の49万円（税別）を基準に弁護士費用を算出するべきであり、これに反する計算方法をした山梨県は、地方財政法第4条第1項、自治法第2条第14項に違反している。

### (3) 必要な措置の請求

ア 山梨県は、山梨県知事及び当該弁護士に対し、本件委託契約に基づき支払った6,600万円の返還又は相当額の損害の賠償を求める措置を講ずること

イ 山梨県は、山梨県知事及び当該弁護士に対し、本件委任契約に基づき支払った1億4,300万円の返還又は相当額の損害の賠償を求める措置を講ずること

### (4) 事実を証明する書面

- ・ 住民訴訟に係る検証委員会中間報告書（開示版）
- ・ 令和3年3月1日付け「山梨県に対する訴訟提起について」
- ・ 令和3年2月5日付け 山梨日日新聞記事
- ・ (旧) 日本弁護士連合会弁護士報酬基準
- ・ 令和3年5月7日付け 山梨日日新聞記事
- ・ 「令和3年度4月補正予算（専決）の概要」
- ・ 令和3年6月9日付け インターネット配信記事

## 第2 請求の要件審査

本件措置請求のうち、一部の請求人による請求について、自治法第242条に規定する所定の要件を具備していると認め、令和3年7月8日付けで受理を決定し、監査を実施することとした。

なお、これまでに87名の請求人について所定の要件を具備していると認め、他の者に係る請求については却下することとした。

## 第3 監査の実施

### 1 請求人の証拠の提出及び陳述

令和3年8月10日、自治法第242条第7項の規定に基づき、請求人に対して証拠の提出及び陳述の機会を設けたところ、証拠の追加提出及び書面での提出を含め、陳述があった。その際、令和3年6月定例県議会本会議で、議員からの質問に対し山梨県知事が、複数の弁護士の事務所と交渉したと答弁しているのに対し、同定例県議会総務委員会では、県当局は、当該弁護士以外とは交渉していないと発言した旨、証拠の提出と併せて陳述があった。一方、同日行った監査対象部局の関係職員の陳述聴取の際、関係職員から、当該弁護士以外の弁護士とも交渉した旨、陳述があった。

### 2 監査対象事項

本件措置請求に係る監査対象事項として、次の点を判断することとした。

- (1) 本件委託契約の違法性・不当性
- (2) 本件委任契約の違法性・不当性
- (3) 違法・不当と認められる場合の損害の範囲と必要とする措置

### 3 監査対象部局

山梨県総務部

### 4 監査の方法

自治法第242条第5項の規定による監査は、次の方法で実施した。

- (1) 書類調査及び事情聴取  
監査対象部局に対して関係書類の提出を求め、書類調査及び必要に応じて職員から聴取を行った。
- (2) 陳述の聴取  
監査対象部局に対し、令和3年8月10日に陳述聴取を行った。

## 第4 監査結果及び判断

本件措置請求について、合議により監査の結果を次のとおり決定した。

山梨県知事に対する措置請求については、請求人の主張には理由がないものと認め、これを棄却する。

以下、請求書及び請求書に添付された事実を証する書面、令和3年8月10日に実施した請求人及び監査対象部局の関係職員の陳述、並びに監査対象部局への監査により確認した事実を踏まえた判断について述べる。

### 1 事実関係の確認

関係書類の調査及び監査対象部局に対して監査を行い、下記の事実を確認した。

- (1) 本件委託契約に関する経緯  
 本件住民訴訟は、平成29年10月6日に甲府地方裁判所に提起された。本件住民訴訟提起時点では、現在とは別の弁護士が訴訟代理人となり、山梨県は当初、原告の主張に対して、棄却することを求めると主張していた。  
 令和元年6月1日、山梨県は別の3名の弁護士と本件住民訴訟に係る訴訟委任契約を締結した。  
 令和2年6月2日、山梨県は、当該弁護士との間で顧問契約を締結し、当該弁護士が訴訟代理人となり、当該弁護士は、同年10月12日に『適正賃料を鑑定評価するに当たり「開発前の素地価格」を基礎とはできない』等とした準備書面を提出した。  
 その後、山梨県は、令和2年11月定例会議に、本件住民訴訟に係る「和解の件」を提出したが、令和2年12月25日に継続審査となった。その後、原告から和解は困難との回答があり、訴訟継続となった。
- (2) 本件委任契約に関する経緯  
 令和3年3月1日、富士急行が本件訴訟等を提起し、同年4月5日に本件訴訟等に関する訴状・申立書等が山梨県に送達された。答弁書提出期限は同年5月6日であった。  
 山梨県が当該弁護士以外の法律事務所への打診も含めて交渉を重ねた結果、令和3年4月28日に最終的に調整が終了し、同年4月30日、本件委任契約に係る弁護士費用のための予算1億4,300万円を山梨県知事が専決処分した。同日、山梨県は、当該弁護士との間で本件委任契約を締結し、当該弁護士が訴訟代理人となった。  
 令和3年5月7日、当該弁護士は、本件訴訟等に係る答弁書を提出した。  
 令和3年6月4日、山梨県は、当該弁護士に本件委任契約の着手金として、1億4,300万円を支出した。  
 その後、山梨県は、令和3年6月定例会議において、山梨県知事の行った当該専決処分について報告をして承認を求め、令和3年7月6日に承認された。
- (3) 本件委託契約を締結した経緯について  
 山梨県は、本件住民訴訟で問題とされているのは、平成9年以降の対象県有地の貸付についてであるが、本件委託契約の調査の対象には、本件住民訴訟で問題となっていた以前、昭和初期からの90年以上にわたる経緯の調査や将来の業務のあり方も含まれており、多くの関係者の行為が積み重なり、確認する関係資料も多く、多岐にわたる争点や課題が複雑に絡み合っていることから、一般的な社会通念に照らしても、本件住民訴訟における訴訟委任契約の対象業務に本件業務が含まれているとは考えられず、本件住民訴訟における訴訟委任契約に基づき履行することは不可能であるとしている。
- (4) 中間報告書の内容について  
 山梨県は、本件住民訴訟において原告が和解の意思を撤回し、訴訟継続となった

ことにより、訴訟進行に際し、山梨県の主張・立証を早急に補充・補強する必要が生じたことから、本件住民訴訟を通じて、山中湖畔県有地に係る経緯や関係法令に関する知識を有することを確認できた当該弁護士に本件業務の委託をしたものであり、中間報告書と準備書面等で主張する内容が重複することは当然のことであるとし、本件業務により昭和42年の時点で県有地の造成が完了していた点、富士急行の有価証券報告書を分析しても富士急行が主張するような借地権価額が計上されていない点、昭和42年より以前の土地使用について借地法が適用されない点、別荘契約者に対する借地権設定ないし販売により富士急行が相当の収入を得ている点、県有資産所在市町村交付金は現況を基礎に算定されなければならない点など、重要な論点の詳細が明らかになるとともに、自治法第234条第2項や山梨県知事その他関係者の責任に関する判例及び文献を徹底的に分析し、裁判官が記した有益な文献を発見し、関係法令の精緻な解釈により、山梨県の主張・立証の理論構成を補強するものとなっているとしている。

また、本件住民訴訟で問題としているのは、平成9年以降の対象県有地の貸付についてであるが、本件業務の対象には昭和初期からの90年以上にわたる経緯の調査や議会、監査委員等関係者の責任、山梨県と富士急行の癒着構造、未来に向けた適正賃料及び事務手続き等のあり方などの内容も含まれており、多くの関係者の行為が積み重なり、関係資料も膨大であり、多岐にわたる争点や課題が複雑に絡み合う困難なものとなっていることなど、調査対象の難易度、範囲の広さ、検証する資料の多さなどから、中間報告書の内容は、対価に十分見合うものとなっている。

山梨県は、令和3年3月31日、本件委託契約に基づき、受任者である当該弁護士から実績報告書等の提出を受けて、検収を行っている。

山梨県は、本件委託契約の検収における実績確認の観点は大きく2つあり、1つ目は成果物である中間報告書の内容が仕様で定めた内容を満たしているかどうかの確認、2つ目は費やした作業時間の確認としており、内容の確認については、中間報告書の記載項目と仕様書項目との突合、中間報告書と資料目録記載の資料との突合などを行い、中間報告書の内容が仕様書で定めた内容を満たしているとしている。

また、作業時間については、契約に基づき山梨県が示した様式により報告がされており、山梨県は、1日当たりの作業時間数が非現実的でないか、作業時間が中間報告書の記載内容や調査業務に際して確認した資料内容等と比較し、妥当かなどの観点から確認を行っている。その上で、山梨県は、当該弁護士が中間報告書に記載されている資料94項目、更に、契約関係書類、土地登記関係書類、許認可関係書類など、非常に多くの関係資料を確認しながら検証作業を行い、中間報告書ととりまどめたことから、相当な作業時間を費やしたと評価している。

なお、関係部局への監査により、山梨県が当該弁護士に提出した関係資料は、紙に出力されたもので、1万ペーヅ以上あることが確認された。

(5) 訴訟代理人弁護士の選任及び報酬に関する指針（以下「指針」という。）について  
 山梨県は、訴訟代理人弁護士に係る契約は、指針において、法律相談業務のみを